



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА  
МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ  
ЦАРИНСКА УПРАВА

---

01.30.34.УП.007.03

## УПАТСТВО ЗА ЦАРИНСКО СКЛАДИРАЊЕ

Септември 2022 година



## Историја на документ

Издание	Датум на издание	Опис	Направени промени	
			Опис на промената	Променети страници/точки/глави
1	2	3	4	5
01	27.11.2017	Прво издание	/	/
02	29.12.2020	Второ издание	Изменети	Точки 2, 3 6, 39, 42, 46, 50, 52, 57, 60, 62, 64, 66, 72, 76, 85, 104, 109, 111, 112, 120 и 121
			Додадени	Точка 4
			Изменета нумерација	Од точка 54 до крај
03		Трето издание	Изменети	Точки 3, 16, 37, 38, 47, 58, 61, 63, 64, 67, 68, 71, 77, 80, 82, 84, 85, 86, 90, 91, 93, 95, 104, 115, 122, 123, 144 и 150
			Додадени	Точка 59, 81 и 85
			Избришани	54, 55, 56, 57, 59, 65, 78, 79, 83 и 89
			Изменета нумерација	Од точка 4 до крај



Врз основа на член 7 став 4 од Законот за Царинската управа („Сл.весник на РМ“ број 46/04 81/05, 107/07, 103/08, 64/09, 105/09, 48/10, 158/10, 53/11, 113/12, 43/14, 167/14, 33/15, 61/15, 129/15, 23/16, 120/18 248/18 и „Сл. весник на РСМ“ бр. 122/21), директорот на Царинската управа на Република Северна Македонија донесе

## УПАТСТВО ЗА ЦАРИНСКО СКЛАДИРАЊЕ

### I. Општи одредби

1. Со ова Упатство се уредува начинот и постапката на давање одобрение за царинско складирање (во понатамошниот текст: одобрение), ставање на стоката во постапка, мерки на царински надзор над стоката, водење на евиденција на стоката, вообичаени форми на ракување со стоката, завршување на постапката, како и постапка на укинување или поништување на одобрението.
2. Царинската постапка царинско складирање е пропишана со членовите од 97 до 104 и 110 до 127 од Царинскиот закон<sup>1</sup> (во натамошниот текст ЦЗ), членовите од 311 до 344 од Уредбата за спроведување на Царинскиот закон<sup>2</sup> (во натамошниот текст: УСЦЗ) и член 27-а од Законот за данок на додадена вредност<sup>3</sup> (во натамошниот текст ЗДДВ).
3. Надлежни царински органи:
  - Сектор за царински систем, Одделение за царински и даночни постапки (во натамошниот текст ОЦДП) во случаи за:
    - а) поднесено барање за царинско складирање, за измени и дополнувања на дадените одобренија, укинување и поништување на одобренија за царинско складирање;
    - б) водење на евиденција за направените дополнителни контроли кај имателите на одобренија и управување со издадени одобренија

<sup>1</sup> Царинскиот закон со сите измени и дополнувања како екстерен акт е објавен во Депозитарот согласно Процедурата за депозитар на документација на Царинската управа

<sup>2</sup> Уредбата за спроведување на Царинскиот закон со сите измени и дополнувања како екстерен акт е објавена во Депозитарот согласно Процедурата за депозитар на документација на Царинската управа

<sup>3</sup> Законот за данок на додадена вредност сите измени и дополнувања како екстерен акт е објавен во Депозитарот согласно Процедурата за депозитар на документација на Царинската управа



- Надзорен царински орган - Служба за надзор на иматели на одобренија (во натамошниот текст: СНИО) за вршење на иницијална и теренска контрола кај подносителите односно иматели на одобренија во рамките на надзор над правилно спроведување на постапката.
- Надлежен царински орган за дополнителна контрола на спроведувањето на одобренијата за царинско складирање е Секторот за контрола и истраги – Одделение за контрола на трговски друштва (во понатамошниот текст: ОКТД), согласно усвоениот Годишен план за контрола во трговски друштва пропишан во одредбите од Процедурата за вршење на царинска или надворешна контрола во трговски друштва<sup>4</sup>.
- Царински испостави за ставање на стока во постапка, односно завршување на постапка утврдени во рубрика 11 од одобрението за царинско складирање.

### I.1. Употребени поими и дефиниции

4. Поимите и дефинициите во ова упатство го имаат следното значење:
- СОЦДАД - компјутерски систем составен од повеќе модули, од кои модулот МЕОС е модул за управување со одобренија;
  - Мерки на трговска политика - утврдени нетарифни мерки воведени како дел од трговската политика, во форма на одредби кои го регулираат увозот и извозот на стока, како што се надзор или мерки за заштита, количински забрани или ограничувања и забрани за увоз или извоз;
  - Клиент координатор - самостоен советник за царински надзор во СНИО, надлежен за вршење на иницијална контрола кај подносителите, односно иматели на одобренија, како и надзор над правилно спроведување на постапката;
  - ЦС - постапка на царинско складирање се врши без плаќање увозни давачки, акциза и ДДВ, без примена на мерки на трговска политика кои се применуваат при пуштање на стоката во слободен промет;
  - Држател на склад - лице кое има одобрение да работи со царински склад;

---

<sup>4</sup> Процедурата за вршење на царинска или надворешна контрола во трговски друштва како интересен акт е објавена во Депозитарот на документацијата согласно Процедурата за депозитар на документацијата во Царинската управа



- Корисник на склад - лице кое е обврзано со царинска декларација да ја стави стоката во постапка на царинско складирање или лицето на кое се пренесени правата и обврските од тоа лице;
- Вообичаени форми на ракување се активности неопходни за одржување на стоката во добра состојба, подобрување на изгледот или квалитетот, односно нејзина подготовка за дистрибуција или понатамошна продажба;
- Одвоено чување – чување на домашна стока и стока во постапка на царинско складирање во царински склад на начин кој овозможува во секое време да се идентификуваат различните видови на стока;
- Збирно чување – чување на домашна стока и стока во постапка на царинско складирање во царински склад, каде не е можно да се идентификуваат различните видови стока.

## II.Царинско складирање

5. Постапката на царинско складирање се врши без плаќање увозни давачки, акциза и ДДВ, без примена на мерки на трговска политика кои се применуваат при пуштање на стока во слободен промет, со примена на мерките на трговска политика кои се однесуваат на внесување на стока во царинското подрачје на Република Северна Македонија.
6. Ова значи дека физичките и правните лица може да внесуваат стока од странство заради складирање која подоцна може да се пушти во слободен промет со плаќање увозни давачки и други давачки и даноци или повторно да се извезе или да се одреди друго царински дозволено постапување или употреба на стоката.
7. Веќе увезената стока која била ставена во царинска постапка со економски ефект (на пр. увоз за облагородување, привремен увоз и др.) може исто така, при завршување на постапката да се стави во постапка на царинско складирање со намера повторно да се извезе.
8. Кога со важечките прописи за одредени области е предвидено дека за домашна стока ставена во царински склад се применуваат мерки кои се однесуваат на извоз на стока, таа стока може исто така да се складира во царински склад.



9. Покрај складирање на гореспоменатата стока, царинскиот склад може исто така да се употребува и за складирање на домашна стока којашто не е ставена во царинска постапка. Ова се нарекува „заедничко чување“. Иако не треба да се спроведуваат царински формалности за ваквото складирање, сепак потребно е да се исполнат одредени околности (види дел XX Посебени постапувања во постапка на царинско складирање – Заедничко чување (збирно и одвоено чување)).
10. Стоката може да остане во постапка на царинско складирање неограничено. Во посебни случаи царинскиот орган може да одреди рок до кој корисникот на складот треба на стоката да и додели ново царински дозволено постапување или употреба.
11. Држател на царински склад е лице кое има одобрение да работи со царински склад.
12. Корисник на царински склад (депозитор) е лице кое е обврзано со царинска декларација да ја стави стоката во постапка на царинско складирање или лицето на кое се пренесени правата и обврските од тоа лице. Корисникот на складот е исто така одговорен за исполнување на обврските кои произлегуваат од ставање на стоката во постапка на царинско складирање.

### III. Простор кој може да се користи како царински склад

13. Царински склад претставува простор или просторија која се наоѓа под царински надзор. Царинскиот склад може да биде цела зграда, една или повеќе простории во една зграда функционално одвоен од другите простории, ограден отворен простор, силос, резервоар, базен и други слични објекти за сместување на стока (исклучени се стамбени објекти, гаражни простории, канцелариски простории и простории во кои се врши трговска дејност).
14. Царинскиот склад потребно е да има воспоставен систем за безбедност и сигурност, како и заштита на стоката од временски услови на начин кој што не овозможува опаѓање на нејзината вредност. Царинскиот склад исто така треба да поседува соодветна опрема за истовар и утовар на стоката, вага за мерење на стоката или други мерни инструменти зависно од видот на стоката која се складира и кои треба да бидат одржувани во исправна состојба.



15. Не може да се одобри една иста просторија или локација да се користи за повеќе од еден тип на царински склад истовремено. Тоа значи дека за еден простор во објектот, односно за една локација може да се издаде само едно одобрение за еден тип на царински склад, но во иста зграда може да се одобрат повеќе царински складови со тоа што просторите на царинските складови треба да бидат јасно одвоени едни од други како не би се мешала стоката сместена во истите.
16. За царинскиот склад потребен е доказ за сопственост или поседување на просторот или просторијата врз основа на договор за истиот.
17. Просториите и просторите одобрени како царински склад треба да бидат обележани како царински склад, со име на држателот на складот и типот на царинскиот склад.
18. Доколку во однос на складирањето стока е предвидено да се исполнат посебни услови определени во други прописи од страна на други овластени служби, подносителот на барање со приложување на неопходна документација кон барањето треба да докаже дека тие услови се исполнети.
19. Од држателот на складот може да се бара стоката да ја чува во посебно опремени простории и тоа:
  - доколку стоката претставува опасност (стока штетна по здравјето, лесно испарливи материи, еколошки спорни материи, отрови, експлозиви);
  - доколку би можеле да расипат друга стока (истекување заради недозволено преполнување, смрдливи материи); или
  - доколку за стоката заради било кои други причини се потребни посебни услови за постапување со неа (лесно расиплива стока, лекови, отпад и др.).

#### IV. Видови на стока која може да се складира

20. Стока која може да се чува во царински склад:
  - странска стока која со ставање во оваа постапка не подлежи на плаќање увозни давачки, акциза и ДДВ или на мерки на трговска политика;
  - домашна стока наменета за извоз, за која со сместување во царински склад вообичаено се применуваат мерки предвидени за извоз на таква стока.



21. Кога постојат оправдани економски причини, а не постојат пречки за спроведување на царинскиот надзор, може да се одобри:
- сместување на домашна стока која не е наменета за извоз;
  - преработка на странска стока во царинскиот склад во рамките на постапка на увоз за облагородување, во согласност со условите за спроведување на таа постапка;
  - преработка на странска стока во царинскиот склад во рамките на постапка на преработка под царинска контрола во согласност со условите за спроведување на таа постапка.
22. Во горе наведените случаи стоката не е предмет на постапка на царинско складирање, а надзорниот царински орган може да побара за оваа стока да се води пропишаната евиденција.

#### V. Видови и типови на царински складови

23. Царинските складови можат да бидат јавни и приватни.
- а) јавен царински склад е склад кој може да го користи секое лице за складирање на стока, која е прифатена од држателот на царинскиот склад;
  - б) приватен царински склад е склад во кој што стоката се складира од страна на држателот на складот. Во приватниот царински склад одговорноста ја сноси сопственикот на складот, кој истовремено е и корисник на истиот, но не е неопходно и сопственик на стоката.
24. Јавни царински складови

Постојат три типови на јавни царински складови – тип А, Б и Ф.

- а) Тип А – држателот на складот има обврска да обезбеди царински надзор врз стоката која е во постапка на царинско складирање и треба да ги исполнува сите обврски што произлегуваат од постапката на царинско складирање. Исто така овој тип на царински склад е достапен за секој кој сака да смести стока која е под царински надзор. Држателот на царински склад од тип А е одговорен и за водење на сметководствената евиденција за стоката на залиха.
- б) Тип Б – секој корисник на складот е одговорен за ставање на стоката во постапка на царинско складирање и обезбедување царински надзор над





стоката. За сите обврски што произлегуваат од одобриенето за царинско складирање и за сите обврски кои произлегуваат од постапката на царинско складирање одговорен е корисникот на складот.

- в) Тип Ф - со овој царински склад раководи царинскиот орган. Било кое лице (корисник на склад) може да го употребува. Кај овој тип на царински склад секој корисник е одговорен за исполнување на обврските кои што произлегуваат од постапката на царинско складирање. Царинскиот орган раководи со складот и води евиденција за складираната стока и истовремено е одговорен за евентуално оштетување или загуба на стоката во складот.

## 25. Приватни царински складови

Во сите типови приватни царински складови, корисникот на царинскиот склад е истовремено и држател на складот, но не и сопственик на стоката. Тоа значи дека декларацијата за ставање во постапка на царинско складирање треба да гласи на име на корисникот, односно држателот на складот. Складираната стока може да биде сопственост на држателот на складот, на странско лице или на лице со седиште во Република Северна Македонија. Држателот на складот е должен да води евиденција за стоката.

## 26. Постојат три типови на приватни складови – тип Ц, Д и Е

- а) Тип Ц – приватен царински склад во кој држателот на складот е истовремено и корисник на складот, но не и задолжително сопственик на стоката. Во овој царински склад одговорноста ја носи држателот на царинскиот склад.
- б) Тип Д – приватен царински склад во кој држателот на складот е истовремено и корисник на складот, но не и задолжително сопственик на стоката. Во овој царински склад одговорноста ја носи држателот на царинскиот склад. Пуштањето на стоката во слободен промет треба да се врши со постапка на локално царинење и истото може да се одобри врз основа на видот, царинската вредност и количината на стоката кој се зема предвид во моментот на нејзино ставање во постапка на царинско складирање. За одобрување на овој тип на царински склад потребно е подносителот на барање да има одобрение за употреба на постапка на локално царинење и постапката за ставање на стоката во царинскиот склад е итна (на пример, резервни делови, лекови итн.)



Кај овој тип на царински склад подносителот на барање треба да исполнува строгите барања за употреба на постапка на локално царинење, особено за потребните дозволи и сертификати за пуштање на стоката во слободен промет кои треба да бидат доставени во моментот на ставање на стоката во постапка на царинско складирање (член 182 ст.1 од УСЦЗ).

- в) Тип Е – приватен царински склад во кој држателот на складот е истовремено и корисник на складот, но не и задолжително сопственик на стоката. Во овој царински склад одговорноста ја носи држателот на царинскиот склад. Стоката може да се складира во било кои простории за складирање со кои располага имателот на одобрение или да се преместува помеѓу тие места без царински документи. Тоа значи дека просториите за складирање не мора да бидат дефинирани во одобрението од страна на царинскиот орган, додека системот на евиденција и контрола на залиха на стоката се посебно нагласени.

Овој тип на приватен склад му дава максимална флексибилност на имателот на одобрение, за кое тој треба да ги исполни строгите барања за соодветноста на неговата дејност за да добие одобрение.

## VI. Инструмент за обезбедување

27. За спроведување на постапката потребно е да се поднесе инструмент за обезбедување на плаќањето на царинскиот долг кој би можел да настане. Инструмент за обезбедување се поднесува од страна на имателот на одобрение на царинскиот склад.
28. Висината на инструментот за обезбедување треба да го обезбедува евентуалниот царински долг во целост. За одлучување за висината на износот на гаранцијата се зема предвид обемот и начинот на спроведување на дотогашната постапка на складирање како и доверливоста на царинскиот должник.
29. Имателите на одобренија имаат можност за процентуално намалување на висината на износот на инструментот за обезбедување во случај на општа гаранција, утврдени во Упатството за царински долг.
30. Инструментот за обезбедување се поднесува пред моментот на давање на одобрение за царинско складирање.



31. Начинот и постапката за прифаќање на инструментот за обезбедување се утврдени во Упатството за царински долг<sup>5</sup>.

## VII. Економска оправданост за држење царински склад

32. При проверка на условите за давање на одобрение за царинско складирање надзорниот царински орган треба посебно да ја цени и економската оправданост за отворање на царинскиот склад, што подразбира предвиден обем на работа, видот и вредноста на стоката (која не е царинска вредност), коефициент на обрт на промет, големината на складишниот простор наспроти видот и карактерот на стоката која ќе се складира, периодично или многу ретко раздолжување (завршување) на постапката на царинско складирање.
33. При оценка на економската оправданост треба да се прави разлика помеѓу јавен и приватен царински склад.
34. Кај јавниот царински склад треба да се приложи доказ во поглед на очекуваниот обем на работа (договори/преддоговори), врз основа на кои ќе може да се процени економската оправданост при одлучување на барањето за давање на одобрение за царинско складирање.
35. Кај приватниот царински склад треба да постои доволно предност за држателот на складот. Предноста може да биде, потребата да се има доволно залиха на стока заради континуиран процес на производство, потешкотии при набавката на стока, високи транспортни трошоци, намалување на трошоците заради складирање на стока во други царински складови, посебности за снабдување на пазарот со складираната стока и др.
36. Кога се работи за складирање на стока за која заради нејзината природа неопходни се посебни услови на сместување и чување (на пр. опасни материи, оружје, експлозиви и слично) може да се смета дека постои економска оправданост, што се цени за секој конкретен случај.
37. При оценка на економската оправданост за држење на царински склад потребно е да се земат предвид физичките можности и трошоци на

---

<sup>5</sup> Упатството за царински долг како интерен акт е објавено во Депозитарот согласно Процедурата за депозитар на документацијата на Царинската управа



надзорниот царински орган за спроведување на мерките на царинскиот надзор, односно времето кое надзорниот царински орган го поминува во надзор на царинскиот склад, бројот и типот на потребните контроли (теренска, документарна или физичка), како и потребни ресурси за тоа (царински службеници, возила и друго).

38. Сето ова зависи од видот и типот на царинскиот склад, системот за водење на евиденција на стоката во складот и нејзината залиха, доверливоста и сигурноста на системот, типот и обемот на контролите (теренска, документарна или физичка, делумна или целосна контрола, на пр. електронското водење на евиденцијата е поефикасна и дава можност повеќе за спроведување на царинскиот надзор преку документарна контрола наспроти физичката контрола). Исто така, постапката на царинско складирање да не предизвикува несразмерни административни трошоци наспроти економската потреба од држењето на царински склад.

### VIII. Барање/Одобрение

39. Постапка на царинско складирање може да се употребува само доколку Царинската управа дала одобрение. Одобрение за постапка на царинско складирање не може под никакви околности да се даде ретроактивно.
40. Барањето за одобрение го поднесува држателот на склад со пополнување на образец пропишан со Прилог 27 од УСЦЗ (во понатамошниот текст: барање) и во електронска форма во Системот за обработка на царински декларации и акцизни документи (во натамошниот текст: СОЦДАД) во модулот МЕОС.
41. Барањето се пополнува согласно појаснувачките забелешки кон Прилогот 27 утврдени во УСЦЗ.
42. Кон барањето се приложуваат дополнителни докази или документи за секоја од рубриците од истото (Прилог А од ова Упатство – Список на документи). Доставувањето на прилозите и појаснувањето на рубриците од барањето е неопходно за да може истото да се разгледа и одлучи по него.
43. Барањето се доставува до надзорниот царински орган во надлежната Царинарница во зависност од местото кое треба да се одобри како царински



склад или местото каде што се води главното книговодство на подносителот на барањето и во електронска форма во СОЦДАД во модулот МЕОС.

44. Во прилог на барањето се доставува и соодветно пополнет Прашалник од Прилог Б на ова Упатство.
45. Рокот за давање одобрение е 60 дена од датумот на поднесувањето на барањето и неговото евидентирање кај надзорниот царински орган. Рокот престанува да тече доколку надзорниот царински орган или Секторот за царински систем презел дејствија за дополнување на барањето или доставување на дополнителна документација.
46. Раководителот на надзорниот царински орган по приемот на барањето определува клиент координатор и негов заменик за поднесеното барање. Клиент координаторот и неговиот заменик го разгледуваат барањето и приложените документи кон истото.
47. По документарната контрола, доколку се утврди дека барањето е некомплетно или недостасуваат потребни документи за негово одлучување, клиент координаторот го враќа предметот на подносителот на дополнување на Образец за надворешна комуникација согласно Упатството за изглед и структура на документацијата<sup>6</sup>.

Клиент координаторот при обработка на барањето во ваков случај во МЕОС го избира дејството „Барање дополнителни податоци“, во кој случај барањето го добива статусот „Побарани дополнителни податоци“.

48. По извршената документарна контрола, клиент координаторот ја подготвува и заедно со неговиот заменик врши иницијална контрола кај подносителот на барањето.
49. Во зависност од специфичноста на поднесеното барање во иницијалната контрола може да се вклучат и вработени во Секторот за информатички и комуникациски технологии (во натамошниот текст СИКТ).

---

<sup>6</sup> Упатството за изглед и структура на документацијата како интерен акт е објавено во Депозитарот согласно Процедурата за депозитар на документацијата на Царинската управа



50. Подготовката за иницијална контрола, се состои во организација на точниот датум, час и место на вршење контрола утврден во соработка со подносителот на барањето, односно одговорното лице определено од страна на подносителот. Најавата за контрола се врши по писмен пат на Образец за надворешна комуникација, а заради ефикасност во подготовката на истата може да биде извршена по телефон или електронска пошта. Во случај на комуникација по телефон или со електронска пошта, клиент координаторот нотира службена забелешка на списите на досието на подносителот.
51. Подготвителни активности кои треба да се преземат пред иницијална контрола, а со цел да се утврди дали барателот ги нуди сите потребни гаранции за правилно спроведување на постапката се и:
- прибирање на податоци од електронскиот систем на Царинската управа како извештаи за увоз, извоз и транзит извршени од страна на подносителот на барањето;
  - прибирање на податоци со цел да се увиди дали подносителот на барањето во рамките на извршување на својата дејност е сторител на царински прекршок;
  - прибирање податоци во врска со изречени мандатни казни (од ЕДМС);
  - прибирање на податоци од извршени контроли и поднесени кривични пријави;
  - прибирање на податоци поврзани со дополнителни наплати по разни основи;
  - прибирање на други податоци за подносителот кои може да се добијат преку интернет пребарување.
52. Собраните податоци пред извршување на иницијалната контрола претставуваат составен дел од досието на подносителот.

### **IX. Контрола на исполнетоста на условите за давање на одобрение за царинско складирање**

53. Иницијалната контрола се врши во деловните простории на подносителот на барање во кои се врши постапката на складирање и деловните простории во кои се води евиденцијата за спроведување на постапката, во рамките на работното време на подносителот и во работен ден. Во оправдани исклучителни случаи (пандемија, криза, вонредна состојба и друго) контролата



кај подносителот на барањето може да се спроведе и преку платформи за дигитална комуникација.

54. Со контролата се врши проверка на фактичката состојба на податоците дадени од страна на подносителот на барање и се врши проверка на условите потребни за давање одобрение за царинско складирање за да добие целосна претстава за подносителот како и за начинот на организираното движењето на стоката ставена во постапка на царинско складирање.
55. По завршување на иницијалната контрола се изготвува Записник од извршена контрола на Останати обрасци, во кој се наведува што било предмет на контролата и што е утврдено при истата. Еден примерок од Записникот од извршена контрола се доставува на барателот на произнесување или отстранување на утврдените недостатоци, определувајќи му рок од 8 дена. По барање на подносителот, клиент координаторот може одобрениот рок од 8 дена да го продолжи.
56. По завршување на иницијалната контрола клиент координаторот за поднесеното барање изготвува Записник по поднесено барање на Останати обрасци.
57. Записникот по поднесено барање треба да ги содржи најмалку следниве елементи:
- основни податоци за подносителот на барање (податоци како назив, седиште, ЕДБ, законски застапници, одговорни лица и сл.);
  - основни податоци за поднесеното барање (правен основ, барања и податоци на кои се базира поднесеното барање и сл.)
  - податоци и информации од извршената контрола (време, место, службени лица кои ја извршиле иницијалната контрола),
  - утврдени факти со иницијалната контрола како деловна активност на подносителот, структура на трговското друштво, внатрешна организација, систем на водење на евиденција, движење на стока и сл.);
  - заклучок дали подносителот на барање ги исполнува условите за давање одобрение, базиран врз основа на поднесеното барање со сите прилози и спроведената иницијална контрола.
58. Изготвениот Записник по поднесено барање е составен дел од досието на имателот на одобрение.



59. Записникот по поднесено барање со сите списи кон предметот и 01.30.34.УП.007.03-ОБ.01.03 Мислење за исполнетост на услови за давање одобрение за царинско складирање се доставува до ОЦДП при Секторот за царински систем за донесување соодветна одлука.
60. Клиент координаторот, во модулот МЕОС, го избира дејството „Предлог за издавање“, по што барањето е во статус „Предлог за одобрување на барање (издавање на одобрение)“.
61. Одобрение за царинско складирање издава Секторот за царински систем, кој го евидентира одобрението и со одобрување во модулот МЕОС му се доделува единствен број на одобрение (AUN) кој имателот го користи при комуникација со царинските органи, а согласно Правилникот за начинот на пополнување на царинската декларација и кодексот на шифри кои се употребуваат<sup>7</sup> (во натамошниот текст: Правилник за ЕЦД<sup>8</sup>). Статусот на барањето во модулот МЕОС е „Одобрено барање (издавање на одобрение)“.
62. Нема ограничување во поглед на рокот на важење на одобрението за царинско складирање.
63. Одобрението се издава во форма на Образец (Прилог 27 од УСЦЗ) во 3 (три) истоветни примероци од кои еден за имателот на одобрение, еден примерок за Секторот за царински систем и еден за надзорниот царински орган. Со издавањето на одобрението барањето во модулот МЕОС е во статус „Издадено одобрение“.

## Х. Постапка за измена на одобрение

64. Постапката за измена на одобрение е идентична со постапката на давање на одобрение и опишана во Делот VIII и IX.
65. Постапката за измена започнува со поднесување на барање Прилог 27 од УСЦЗ и во електронска форма во СОЦДАД, во модулот МЕОС.

<sup>7</sup> Правилникот за начинот на пополнување на царинската декларација и кодексот на шифри кои се употребуваат како екстерен акт е објавено во Депозитарот согласно Процедурата за депозитар на документацијата на Царинската управа

<sup>8</sup> ЕЦД – единствен царински документ





66. Барањето се однесува само на измена и дополнување на соодветната рубрика од одобрението.

### **XI. Постапка на поништување или укинување на одобрение**

67. Надлежен орган за поништување и укинување на одобрение е Секторот за царински систем.
68. Постапката за поништување односно укинување на одобрение ја започнува надлежниот надзорен царински орган.
69. Одлука за поништување на одобрение се носи доколку одобрението е дадено врз основа на неточни и нецелосни податоци за кои подносителот знаел или требало да знае дека се неточни или нецелосни.
70. Во предлогот за поништување на Образец за интерна комуникација се наведуваат неточните и нецелосните податоци врз основа на кои е дадено одобрението за царинско складирање, како и начинот на нивно откривање и осознавање.
71. Решението за поништување на одобрението се донесува со избирање на дејството „Поништување на одобрение“ во модулот МЕОС и на Образец - одлуки и решенија од надлежниот царински службеник во ОЦДП.
72. Одлука за укинување се носи доколку имателот на одобрение не ги исполнува обврските кои му се утврдени во одобрението.
73. При поднесување предлог за укинување од страна на надлежниот надзорен орган, во него се наведуваат сите повреди на обврските од страна на имателот кои се утврдени во одобрението.
74. Кон предлогот надзорниот царински орган има обврска да ја провери состојбата со раздолженоста на царинските декларации и задолженоста на инструментот за обезбедување, односно да провери дали постои можен царински долг и да утврди дека нема нераздолжени царински декларации и дека сета стока ставена во постапка на царинско складирање е раздолжена.



75. Решение за укинување на одобрието се донесува со избирање на дејството „Укинување на одобрение“ во модулот МЕОС и на Образец – одлуки и решенија од помошник директорот на Секторот за царински систем.
76. Одлуката со која се поништува, односно укинува одобрение за царинско складирање се доставува до имателот на одобрието, надзорниот царински орган и Секторот за финансиски прашања, Одделение за наплата на приходи.
77. Доколку еден имател на одобрение за царинско складирање поднесе барање за укинување на одобрение, надзорниот царински орган, по извршените проверки од точка 74 од ова Упатство, барањето го доставува до Сектор за царински систем.
78. Доколку при проверката се утврди дека увозните декларации не се раздолжени или постои задолженост на инструментот за обезбедување потребно е надзорниот царински орган да ги преземе сите дејствија потребни за усогласување на податоците и состојбата.
79. Секторот за царински систем може да донесе нова одлука од ист вид и за исто лице по истекот на една година од датумот кога одобрието е поништено, односно укинато.

## XII. Ставање на стока во постапка

80. Стоката се става во постапка на царинско складирање во рамките на одобрието и тоа:
  - непосредно по внесувањето во царинското подрачје (со завршување на транзитна постапка) од слободен склад или од слободна зона; постапка на пренесување;
  - по завршување на постапка на увоз за облагородување или преработка под царинска контрола во редовна постапка на складирање;
  - по завршување на постапка на привремен увоз во редовна постапка на складирање;
  - по завршување на постапка со примена на системот на враќање на увозни давачки, кога стоката, со цел да се извезе од царинското подрачје, е ставена во редовна постапка на складирање, а ставањето во оваа постапка е услов да се поднесе барање за враќање или простување на увозни давачки.



81. Стоката се става во постапка врз основа на:
- царинска декларација во редовна постапка;
  - поедноставени декларации во случај на поедноставена постапка за декларирање;
  - запишување на стоката во евиденција во случај на постапка на локално царинење;
  - документи со кои се врши пренесување на стока од еден на друг имател на одобрение за царинско складирање.
82. Царинска декларацијата во редовна постапка се поднесува кај одобрениот царинскиот орган наведен во рубрика 11-а од одобрението.
83. На барање на имателот на одобрението кое се поднесува во слободна форма, надзорниот царински орган може со забелешка на барањето да одобри царинската декларација за ставање во постапка да се поднесе кај царински орган кој не е наведен во одобрението (Тип Ц и Д). Надзорниот царински орган го определува начинот на кој тој ќе биде известен.
84. Во случај на јавен царински склад (тип А) при пополнување на царинската декларација ИМА7 во рубрика 8 се запишува увозникот на стоката, а во случај на приватен царински склад (тип Ц) во рубрика 8 од истата се запишува држателот на складот.
85. Истовремено со одложувањето на наплатата на увозните давачки, акцизите и ДДВ, се одложуваат и мерките на трговска политика кои се однесуваат на пуштање на стока во слободен промет, а се применуваат оние мерки на трговска политика кои се однесуваат на внесување на стока во царинското подрачје.

### **XIII. Надзор над постапката (Мерки на надзор)**

86. Надзорниот царински орган врши надзор над правилно спроведување на постапката на царинско складирање.
87. За секој имател на одобрение надзорниот царински орган, односно одговорниот клиент координатор води досие.



88. Досието ги содржи сите потребни податоци кои се однесуваат на имателот на одобрение вклучувајќи го поднесеното барање за царинско складирање врз основа на кое е дадено одобрението, сите подготвителни активности и сите видови комуникација преземени за проверка на барањето и контрола на одобрението, како и забелешки односно извештаи изготвени по истите, сите документи кои имателот ги поднесува до надзорниот царински орган заради исполнување на своите обврски наведени во одобрението и извештаи од извршени контроли.
89. Како мерки на царински надзор можат да се определат мерки за утврдување на поблиски критериуми и начин на спроведување на постапката со економски ефект:
- обврска на држателот на царински склад стоката да ја прима и издава врз основа на документи, соодветни мерки за вршење на царински надзор, односно за истото да води соодветна евиденција;
  - етикетирање или поинакво видно обележување на царинската стока;
  - други мерки со кои се обезбедува надзор при внесување, изнесување и одобрено постапување со стоката во царинскиот склад.
90. Имателот на одобрение е должен да поднесува попис двапати годишно. Датумот за попис е јасно наведен во одобрението во рубрика 20.
91. Надзорниот царински орган може да побара да се спроведе попис за целата или за дел од стоката ставена во постапка на царинско складирање.
92. Пописот се поднесува до надзорниот царински орган најмалку 30 дена од датумот одреден за вршење попис и истиот се одложува во досието на имателот на одобрение.
93. Наодите од извршениот попис на стока, во однос на утврдените количини кои недостасуваат или количините кои се вишок треба да се дадат во писмена форма на Образец за надворешна комуникација и при тоа за таа стока ќе се наложи соодветна дозволена употреба или друга постапка согласно Царинскиот закон.

#### XIV. Завршување на постапка



94. Постапката на царинско складирање завршува кога стоката се отстранува од постапка на царинско складирање, со:
- физичко отстранување на стоката од просториите на царинскиот склад;
  - или кога стоката физички останува во просториите на царинскиот склад кога држателот на царинскиот склад има одобрение за заедничко чување или за постапка на увоз за облагородување во царински склад или за постапка на преработка под царинска контрола.
95. Постапката на царинско складирање се завршува врз основа на:
- царинска декларација во редовна постапка;
  - непотполна декларација;
  - поедноставена декларација во случај на поедноставена постапка за декларирање;
  - запишување на стоката во евиденцијата во случај на постапка на локално царинење;
  - документи со кои се врши пренесување на стока.
96. Царинската декларација се поднесува кај одобрениот царински орган за завршување на постапката наведен во рубрика 11-б од одобрението.
97. На барање на имателот на одобрението кое се поднесува во слободна форма, надзорниот царински орган може со забелешка на барање да одобри царинската декларација за завршување да се поднесе кај царински орган кој не е наведен во рубрика 11-б од одобрението.
98. Постапката на царинско складирање завршува кога стоката од постапка на царинско складирање се декларира за друго царински дозволено постапување или употреба:
- пуштање на стока во слободен промет во Република Северна Македонија со плаќање на увозните давачки, ДДВ и други давачки и даноци;
  - ставање на стока во друга царинска постапка со економски ефект, како на пример: увоз за облагородување, привремен увоз или преработка под царински надзор;
  - ставање на стока во постапка на повторен извоз од царинското подрачје и започнување на транзитна постапка;
  - уништување на стока под царински надзор;



- отстапување на стоката во корист на Република Северна Македонија;
- пренесување на стока.

99. Завршување на постапката на царинско складирање со кое било царински дозволено постапување или употреба на стоката наведени погоре се врши во согласност со прописите кои важат за секој поединечен облик на царински дозволено постапување или употреба.

Доколку истиот вид на стока била ставена во постапка на царинско складирање со повеќе декларации, прво се раздолжува првата декларацијата со која стоката била ставена во постапка на царинско складирање (начело "фифо" – првовнесена - првоизнесена).

#### **XV. Повторен извоз на стока**

100. За да изврши отстранување на стока од царински склад и истата повторно да ја извезе, корисникот на складот или неговиот застапник треба да достави царинска декларација за повторен извоз.
101. Отстранетата стока за повторен извоз не се отпишува од евиденцијата на стока се додека не се добијат докази за повторниот извоз.

#### **XVI. Движење на стоката со употреба на постапка на пренесување**

102. Пренесување, односно движење на стока помеѓу различни места во царинскиот склад може да се врши без било какви царински формалности.
103. Пренесување, односно движење на стоката од царински орган за ставање во постапка до царинскиот склад може да се изврши со истата декларација со која стоката е ставена во постапка на царинско складирање.
104. Пренесувањето (движењето) на стоката од царинскиот склад до царинскиот орган на излез може да се врши во постапката на царинско складирање. Постапката на царинско складирање нема да заврши се додека стоката стварно не го напушти царинското подрачје.



Во овој случај држателот на складот останува одговорен за стоката и неговата обврска завршува само кога има доказ дека стоката била повторно извезена.

105. Пренесување на стока од еден имател до друг имател на царински склад се врши согласно Прилог 46 од УСЦЗ (шифра 4 во рубрика 15).

### **XVII. Пуштање на стока во слободен промет**

106. За да изврши отстранување на стока од царински склад и истата да ја пушти во слободен промет, корисникот на складот или неговиот застапник мора да поднесе царинска декларација за завршување на постапката заедно со сите потребни документи кај царинскиот орган за завршување на постапката. Царинската декларација за завршување на постапката на царинско складирање се пополнува согласно Правилникот за ЕЦД, при што рубриката 37 (постапка) се пополнува со шифрата 4071.

107. Кон царинската декларација за пуштање во слободен промет треба да бидат приложени следните документи:

- фактура во која е наведена царинската вредност на стоката;
- декларација за царинска вредност на стоката;
- доказ за потекло доколку во моментот на поднесување на декларација до царинскиот орган бил побаран преференцијален третман и истиот бил применлив;
- уверенија, дозволи, потврди и други документи за примена на мерките на трговска политика во врска со пуштање на стоката во слободен промет во моментот на поднесување на декларација.

108. Стоката што се пушта во слободен промет не се отпишува од евиденцијата на стока до моментот на завршување на царинската декларација од страна на царинскиот орган за завршување на постапка.

109. Се применуваат елементи за утврдување на давачките што важат во моментот на прифаќање на царинската декларација за пуштање во слободен промет од страна на царинскиот орган за завршување на постапката без оглед кога стоката ќе се отстрани од царинскиот склад.



110. Постапката на царинско складирање завршува кога царинскиот орган за завршување на постапка ја прифати царинската декларација за пуштање во слободен промет.
111. Во моментот кога стоката се отстранува од царински склад и се пушта во слободен промет се применуваат правилата за утврдување на царинска вредност и пресметката на увозни давачки кои важат во моментот на завршување на постапката на царинско складирање согласно Упатството за царински долг.
112. Кога се отстранува стока од царински склад тип Д, видот, царинската вредност и количината на стоката се утврдени при нејзиното ставање во постапка на царинско складирање. Кога стоката се пушта во слободен промет увозните давачки и ДДВ, како и другата давачки и даноци се пресметуваат врз основа на царинската вредност утврдена при започнување на постапката на царинско складирање, а се применува царинската стапка која важи во моментот на поднесување на царинската декларација за пуштање во слободен промет.
113. Трошоците за складирање и ракување може да бидат исклучени од царинската вредност доколку може да се утврди дека тие се прикажани одделно (во фактурата) од цената на стоката што била платена или треба да се плати.
114. За отстранување на стока од царински склад тип Д за пуштање во слободен промет во одобрението за царинско складирање треба да биде одобрена употреба на постапка за локално царинење.
115. Доколку се пушта дел од увезената стока во слободен промет тогаш треба да се достави копија од доказот за потекло заедно со примерок од царинската декларација во моментот на првото пуштање. Копијата треба да се достави при дополнително пуштање на дел од увезена стока со отпишување на истата.

### XVIII. Уништување на стока

116. Постапката на царинско складирање може да се заврши и со уништување на стоката без плаќање на увозни давачки ако стоката како резултат од уништувањето нема комерцијална вредност.





117. Држателот на складот треба да ја усогласи состојбата во евиденцијата за сета стока од царинската декларација со која стоката била ставена во постапка на царинско складирање и евиденцијата на таа стока од царинската декларација со која завршила постапката на царинско складирање.

### **XIX. Употреба на ИНФ 8**

118. Листата за податоци ИНФ-8 (прилог 51 од УСЦЗ) се употребува за утврдување на царинскиот долг кога за складирана стока која била предмет на одобрени вообичаени форми на ракување е завршена постапката на царинско складирање.

### **XX. Посебни постапувања во постапка на царинско складирање Заедничко чување (збирно и одвоено чување)**

119. Заедничкото чување (збирно и одвоено) на стока во складот треба да биде одобрено во одобрението од страна на надзорниот царински орган. Држателот на царински склад треба одвоено да води евиденција за домашната стока (вид, опис и количина на стока, време на сместување во и изнесување од царинскиот склад и друго) од евиденцијата на странската стока ставена во постапка на царинско складирање.
120. Одвоено чување значи чување на домашна стока и стока во постапка на царинско складирање во простории на царински склад на начин кој овозможува во секое време да може да се идентификуваат различните видови на стока.
121. Збирно чување значи чување на домашна стока и стока во постапка на царинско складирање во простории на царински склад при што не е можно да се идентификуваат различните видови стока.
122. Кога постојат оправдани економски причини, а нема пречки за спроведување на царинскиот надзор, надзорниот царинскиот орган може да дозволи држателот на складот одвоено чување на домашна стока и стока во постапка на царинско складирање (странска стока) во царинскиот склад за да овозможи целосна искористеност на одобрениот простор што го има на располагање. Во



овој случај домашната стока не смее да се меша со странската стока која е во постапка на царинско складирање.

123. Држателот на складот има обврска да овозможи идентификација на царинскиот статус на различните видови стока во секое време. Надзорниот царински орган може да одреди начин за идентификација на стоката што се чува одвоено со цел стоката во постапка на царинско складирање да може да се разликува од другите видови стока.
124. Надзорниот царински орган може да дозволи збирно чување на домашна и странска стока во царински склад дури и кога не е можно во секое време држателот на царински склад да го утврди царинскиот статус на стоката. Стоката која збирно се чува треба да има иста 10 - цифрена тарифна ознака, исти комерцијални својства и трговски квалитет и исти технички карактеристики.
125. Кога збирно чувана стока се отстранува од царински склад со употреба на некоја од постапките наведени во делот за завршување на постапка на царинско складирање, корисникот на складот може таа стока да ја декларира како домашна или странска стока. Ова важи доколку статусот на стоката што се отстранува не ги надминува првобитните количини на домашната и странската стока прикажани во евиденцијата.
126. Ова, исто така може да важи кога странската и домашната стока биле одделно идентификувани (одвоено чување) само доколку се истоветни.

### **XXI. Вообичаени форми на ракување**

127. Странска стока ставена во постапка на царинско складирање може да биде предмет на вообичаени форми на ракување кои се неопходни за одржување на стоката во добра состојба, подобрување на изгледот или квалитетот, односно нејзина подготовка за дистрибуција или понатамошна продажба. Оваа постапка не може да преовладува во однос на самата постапка на царинско складирање.
128. Вообичаените форми на ракување се дефинирани во Прилог 52 од УСЦЗ.



129. Држателот на склад ако сака да врши било какви форми на ракување во својот склад треба да има одобрение за тоа што се наведува во рубрика 23 на одобрението за царинско складирање.
130. Применувањето на вообичаените форми на ракување во царинскиот склад може да се спроведе на 2 начина:
- со поднесување на писмено барање, за секој случај поединечно, при што е потребно сите податоци потребни за бараната постапка да бидат наведени во барањето, врз основа на што надзорниот царински орган одлучува за примената на бараната постапка; или
  - со одобрување на вообичаените форми на ракување во самото одобрение за царинско складирање кое го дава Централната управа на Царинската управа.

## XXII. Привремено изнесување

131. Стоката може привремено да се изнесе од царински склад на период не подолг од 3 месеци. Овој рок во оправдани случаи (на пр. испитување, изложување на саем, изложби, демонстрација) во зависност од околностите може да се продолжи. Барање за одобрение за вршење на вообичаени форми на ракување или за привремено изнесување на стоката од царински склад се поднесува до надзорниот царински орган во слободна форма, за секој случај поединечно.
132. Доколку привременото изнесување на стоката од царинскиот склад е редовна потреба на држателот на складот и тој знае за таа потреба пред да поднесе барање за одобрение за царински склад, тогаш тоа треба да се наведе во рубрика 24 од барањето кое содржи образложение за оправданоста на привременото изнесување и податоци за просториите во кои стоката привремено се преместува.
133. Доколку барањето се одобри, тоа се внесува во рубрика 24 на одобрението за царинско складирање за да не треба да се поднесува посебно барање за секое отстранување.
134. Во сите други ситуации во кои имателот на одобрение сака да врши привремено изнесување ќе се решаваат поединечно. До надзорниот царински орган треба да се поднесе барање во слободна форма кое ги содржи сите



податоци (на пр. испитување, изложување на саем, изложби, демонстрација) за оправданоста на привременото изнесување и за просториите во кои стоката привремено се преместува.

135. Продажба на мало е забранета во царински склад. Единствен исклучок се прави кога стоката се продава со ослободување од плаќање увозни давачки:
- на патници во други земји (како на пример аеродроми);
  - со дипломатски или конзуларни договори;
  - на членови на меѓународни организации или силите на НАТО.

### XXIII. Преодни и завршни одредби

136. Надлежни за постапување по ова Упатство се сите царински службеници од надлежните царинарници, Секторот за царински систем и Секторот за контрола и истраги.
137. Надлежни за предлагање на измени и дополнување на ова Упатство се помошник директорот на Секторот за царински систем и управниците на царинарниците.
138. Надлежни за вршење на контрола на спроведувањето на ова Упатство се раководителите на организационите единици надлежни за постапување.
139. Контрола на спроведувањето на одредбите на ова Упатство може да вршат Одделението за внатрешна ревизија и Секторот за професионална одговорност.
140. Сите непосредни раководители се должни со ова Упатство да ги запознаат вработените во организационата единица со која раководат.
141. Секое постапување спротивно на одредбите на ова Упатство ќе биде предмет на утврдување на дисциплинска одговорност.
142. Се задолжува Секторот за царински систем веднаш по донесувањето на ова Упатство, истото да го направи достапно за сите вработени и да го објави на интранет страницата на Царинската управа во согласност со Процедурата за депозитар на документација.



143. Со донесување на ова Упатство, престанува да важи 01.30.34.УП.007.02 Упатството за царинско складирање бр. 01-079821/17-0002 од 29.12.2020 година.

144. Ова Упатство стапува на сила со денот на неговото донесувањето.

Број: 01-079821/17-0003  
Скопје,                      година

Директор,  
м-р Славица Кутиров

Изработил: Соња Филевска  
Одобрил: Гордана Динеска  
Согласен: Офелија Бајо

Прилози:

- Прилог 27 од УСЦЗ
- Дополнителен образец за царинско складирање
- Прилог А – Список на документи
- Прилог Б – Прашалник
- 01.30.34.УП.007.03-ОБ.01.03 Мислење за исполнетост на услови за давање одобрение за царинско складирање



Упатството го подготви: Сектор за царински систем  
Одделение за царински и даночни постапки

Приматели: Директор,  
Заменик директор,  
Советници на директорот,  
Помошници директори на сектори,  
Началници на независни одделенија  
Управници на царинарници

Примерок доставен за : Интерна употреба

Оригиналот се чува во: Сектор за царински систем  
Архива